

# Kammarrätt, 2023-7347

KAMMARRÄTTEN I

DOM

Mål nr 7347-23

GÖTEBORG

2024-04-03

Göteborg

KLAGANDE

Button Town AB, 559297-9008

MOTPART

Arbetsmarknads- och socialnämnden i Karlstads kommun

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten i Karlstads dom den 8 november 2023 i mål nr 2611-23, se bilaga A

SAKEN

Serveringstillstånd

---

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten meddelar prövningstillstånd.

Kammarrätten avslår överklagandet.

---

YRKANDEN M.M.

Button Town AB yrkar att bolaget ska beviljas serveringstillstånd enligt ansökan och anför i huvudsak följande. Hänvisningen till serveringslokal i 8 kap. 15 § alkohollag (2010:1622) är en olycklig formulering där det som egentligen åsyftas är serveringsutrymmet. Om lagstiftaren hade avsett att uppställa ett krav på inomhusservering hade detta framkommit i 8 kap. 14 § alkohollagen vilket är den bestämmelse som reglerar serveringsutrymmet. Av lagtexten framgår även att ett stadigvarande serveringstillstånd kan omfatta ett visst avgränsat utrymme vilket innebär att servering av alkohol även kan tillåtas utomhus. Det finns inget i Folkhälsomyndighetens

Vägledning om servering - alkohollagen (29 september 2022, artikelnummer 22212) som tyder på att servering inomhus ska krävas för att ett stadigvarande serveringstillstånd ska kunna beviljas. Syftet med regleringen är att servering ska ske med måtta, under ordnade former och med ett brett matutbud. Att det endast finns servering utomhus påverkar inte berusningsnivån eller ordningen negativt. Det finns flera exempel på fall i andra kommuner där stadigvarande serveringstillstånd beviljats utan att det funnits någon inomhusservering.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten gör samma bedömning som förvaltningsrätten.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (KR-01).

Birgitta Henriksson

Katarina Dunnington

Ann Rask Samuelsson

referent

/Fanny Camling

---

FÖRVALTNINGSRÄTTEN

DOM

Mål nr 2611-23

I KARLSTAD

2023-11-08

Enhet 2

Karlstad

KLAGANDE

Button Town AB, 559297-9008

Ställföreträdare:

[Ställföreträdaren]

MOTPART

Arbetsmarknads- och socialnämnden i Karlstads kommun

ÖVERKLAGAT BESLUT

Arbetsmarknads- och socialnämnden i Karlstads kommuns beslut den 17 maj 2023

SAKEN

Tillämpning av alkohollagen (2010:1622) (AL)

\_\_\_\_\_

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

\_\_\_\_\_

BAKGRUND OCH YRKANDEN M. M.

Arbetsmarknads- och socialnämnden i Karlstads kommun (nämnden) avslog genom det överklagade beslutet Button Town AB:s (bolaget) ansökan om stadigvarande tillstånd för servering av alkoholdrycker till allmänheten. Skälen för beslutet framgår av bilaga 1.

Bolaget yrkar att det ska beviljas stadigvarande tillstånd för servering av alkoholdrycker till allmänheten och anför bl.a. följande. Ansökan har avslagits med hänvisning till 8 kap. 12 § AL. Det framgår ingenting i paragrafen som förhindrar bifall till ansökan. Bolaget kan inte heller se i beslutet vilken del av paragrafen som inte är uppfylld. Det står ingenting om krav på inomhuslokal i 8 kap. 14 § AL. Formuleringen i 8 kap. 15 § AL är olycklig, där begreppet serveringslokal egentligen syftar till serveringsutrymme. Hade lagstiftaren haft som ambition att det skulle krävas en inomhusservering hade det framgått av 8 kap. 14 § AL som avser just serveringsutrymme. Det är extremt långsökt att plocka ut en syftning om kökets placering och tolka det som att det krävs en servering inomhus. Det är felaktigt att hänvisa till prop. 2009 /10:125 på det sätt som nämnden gör. Enligt Folkhälsomyndigheten kan ett avgränsat utrymme även tillåtas utomhus. Syftet med alkohollagstiftningen är att servering ska ske med måtta, under ordnade former och med ett brett matutbud. Restaurangen har sedan den öppnade haft en bred meny och god ordning samt inte haft ett enda tillbud avseende misskötsel. Frågan bör även ses ur ett alkoholpolitiskt perspektiv. Oordningen blir inte större och folk blir inte mer berusade för att de serveras alkohol utomhus.

Nämnden anser att överklagandet ska avslås.

## SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

- Tillämpliga bestämmelser m. m.

I 8 kap. 14 § alkohollagen stadgas att serveringstillstånd ska omfatta ett visst avgränsat utrymme som disponeras av tillståndshavaren.

Av 8 kap. 15 § alkohollagen följer bl.a. att ett stadigvarande tillstånd för servering till allmänheten endast får medges om serveringsstället har ett eget kök i anslutning till serveringslokalen samt tillhandahåller lagad eller på annat sätt tillredd mat.

Ett serveringstillstånd ska alltid omfatta ett visst utrymme som dels är avgränsat, dels disponeras av tillståndshavaren. Av lagens förarbeten framgår att begreppet "avgränsat utrymme" tar sikte på och möjliggör meddelande av tillstånd för servering i utrymmen såväl inomhus som utomhus (prop. 1976/77:108 s. 75). Med serveringsställe avses alla lokaler som används för den aktuella rörelsen, medan begreppen serveringsutrymme och serveringslokal avser den eller de delar av serveringsstället där alkoholservering är tillåten (prop. 1994/95:89 s. 65). Av förarbetena till den nya alkohollagen (prop. 2009/10:125 s. 101 f.) framgår att ett grundläggande krav för såväl serveringslokaler som avgränsade serveringsutrymmen är att de ska vara överblickbara för att serveringspersonalen ska kunna kontrollera vilka gäster som får tillgång till alkoholdrycker samt kunna upptäcka eventuella olägenheter.

Det ska ställas höga krav på restaurangernas kapacitet för matlagning. Köksutrustningen ska vara av sådan beskaffenhet att lagad mat i tillräcklig omfattning ska kunna beredas av råvaror. Tillståndshavaren ska kunna tillhandahålla ett varierat utbud av maträtter, dvs. mat som har tillagats eller tillretts för att utgöra en del av en måltid. Såväl förrätter och huvudrätter som efterrätter ska kunna erbjudas. Serveringstillstånd ska inte medges om enbart enklare anrättningar, såsom t.ex. smörgåsar, hamburgare eller varm korv med bröd, erbjuds. Det innebär att gatukök, caféer och liknande enklare serveringsställen inte ska kunna komma i fråga för serveringstillstånd. Det är den sammanvägda bedömningen av utbud, kvalitet och allmän standard som ska vara avgörande. Serveringstillstånd ska förbehållas verksamheter som erbjuder matservering med en viss nivå av standard på såväl matutbud som på lokaler och service (prop. 2009/10:125 s. 104 ff.).

- Förvaltningsrättens bedömning

Frågan förvaltningsrätten har att ta ställning till i målet är om bolaget uppfyller de krav som ställs för att beviljas serveringstillstånd. Det är bolaget, i egenskap av tillståndssökande, som har att visa att förutsättningarna för att beviljas tillstånd är uppfyllda.

Av utredningen i målet framgår att bolaget saknar en inomhuslokal. Av 8 kap. 15 § framgår att stadigvarande tillstånd för servering till allmänheten endast får ske om serveringsstället har ett eget kök i anslutning till serveringslokalen. Förvaltningsrätten konstaterar att begreppet inomhuslokal inte återfinns i lagtexten. Av förarbetena framgår emellertid att med lokal menas utrymme inomhus och med annat avgränsat utrymme avses del av serveringsställe som är beläget utomhus, dvs. i vanligt tal uteservering (prop. 2009/10:125 s. 101 f., se även prop. 1994/95:89, s. 65). Enligt förvaltningsrättens mening kan det inte tolkas på annat sätt än att en förutsättning för stadigvarande serveringstillstånd är att det i anslutning till köket finns en avsedd plats inomhus där alkoholserving kan ske.

Det aktuella serveringsstället utgörs enligt utredningen av ett kök inomhus samt en relativt stor ute-servering. Det saknas således en serveringslokal. Det är mot denna bakgrund inte visat att bolaget uppfyller de krav som erfordras för att beviljas stadigvarande serveringstillstånd. Vad bolaget anfört i sitt överklagande föranleder ingen annan bedömning. Nämnden har därmed haft skäl för sitt beslut och överklagandet ska avslås.

## HUR MAN ÖVERKLAGAR

Detta avgörande kan överklagas. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 (FR-03).

Jenny Olsson Runebjer

Rådman

I avgörandet har även tre nämndemän deltagit.

Målet har föredragits av [förvaltningsrättsnotarien].

---

KARLSTADS KOMMUN

Protokoll

ARBETSMARKNADS- OCH SOCIALNÄMNDEN

2023-05-17

## § 46

ANSÖKAN SERVERINGSTILLSTÅND - BUTTON TOWN AB

Dnr ASN/2023:32 Dpl 38

ARBETSMARKNADS- OCH SOCIALNÄMNDENS BESLUT

1. Enligt 8 kap. 12 § alkohollagen avslås ansökan för Button Town AB, 559297-9008.

2. Omedelbar justering.

PROTOKOLLSANTECKNING

Karlstads borgerliga allians lämnar protokollsanteckning, se bilaga.

SAMMANFATTNING AV ÄRENDET

Inlämnad ansökan avser stadigvarande serveringstillstånd till allmänhet för Button Town Café för bolaget Button Town AB.

## BESLUTSUNDERLAG

Arbetsmarknads- och socialförvaltningens tjänsteskrivelse den 22 mars 2023. Button towns reviderade ansökan den 26 januari 2023.

Button towns ansökan den 12 januari 2023.

Polismyndighetens yttrande den 19 januari 2023.

Skatteverkets yttrande den 20 januari 2023, sekretess.

Miljöförvaltningens yttrande den 19 januari 2023.

Stadsbyggnadsförvaltningen yttrande den 24 januari 2023. Länsstyrelsens yttrande den 10 februari 2023.

Räddningstjänstens yttrande den 9 mars 2023.

Bilagor:

Ritning

Kommunicering från bolaget

## YRKANDEN

Anna Dahlén Gauffin (S) yrkar för det grön-röda styrets räkning bifall till förvaltningens förslag.

Michael Lindell (M) yrkar för Karlstads borgerliga allians räkning att ansökan ska bifallas.

## BESLUTSGÅNG

Anna Dahlén Gauffin (S) ställer sitt yrkande mot Michael Lindell (M) yrkande och finner att nämnden beslutar i enlighet med Anna Dahlén Gauffins (S) yrkande.

Michael Lindell (M) begär omröstning.

Omröstning beviljas och ordföranden föreslår följande beslutsgång:

Ja-röst för Anna Dahlén Gauffins (S) yrkande.

Nej-röst för Michael Lindells (M) yrkande.

## OMRÖSTNINGRESULTAT

/.../

Summa:

7 Ja, 4 Nej

Med 7 ja-röster mot 4 nej-röster har nämnden beslutat i enlighet med Anna Dahlén Gauffins (S) yrkande.

BESLUTET SKICKAS TILL

Berört bolag

Folkhälsomyndigheten

Polismyndigheten Bergslagen

Länsstyrelsen Värmland

---

KARLSTADS KOMMUN  
ASN-2023:32

Tjänsteskrivelse

Dnr

ARBETSMARKNADS- OCH SOCIALFÖRVALTNINGEN

2023-03-22

Serveringstillstånd och tillsyn

Ansökan om tillstånd att servera alkoholdrycker för bolag Button Town AB/Button Towa Café

ARBETSMARKNADS- OCH SOCIALNÄMNDENS BESLUT

1. Enligt 8 kap. 12 § alkohollagen avslå ansökan för Button Town AB, 559297-9008.

2 Omedelbar justering.

SAMMANFATTNING AV ÄRENDET

Inlämnad ansökan avser stadigvarande serveringstillstånd till allmänhet för Button Town Café för bolaget Button Town AB.

BESLUTSUNDERLAG

Utredning 2023:32 den 22 mars 2023.

Button Towns ansökan den 12 januari 2023

Button Town reviderad ansökan den 26 januari 2023 Polismyndighetens yttrande den 19 januari 2023.

Skatteverkets yttrande den 20 januari 2023. Sekretess Miljöförvaltningens yttrande den 19 januari 2023.

Stadsbyggnadsförvaltningens yttrande den 24 januari 2023.

Räddningstjänstens yttrande den 9 mars 2023.

Bilagor: Ritning, Länsstyrelsens yttrande, kommunikering med bolaget.

NUVARANDE TILLSTÅND

Finns inget.

ÄRENDET

Alkohollagstiftningen finns för att begränsa alkoholens skadeverkningar och är i första hand en skyddslagstiftning. I de fall alkoholpolitiska hänsyn ställs mot företagsekonomiska eller näringspolitiska bör den alkoholpolitiska hänsynen ha företräde. (Prop. 1994/95:89 sid. 62.)

Bolaget lämnade in en ansökan den 13 januari 2023 för stadigvarande serveringstillstånd vid restaurang Button Town Café. Ansökan avser servering till allmänhet av starköl, vin, andra jästa alkoholdrycker och sprit. Sökt serveringstid är 11.00-24.00.

Sökande har lämnat in en beskrivning gällande tillsyn på uteserveringen.

Ansökan var komplett den 18 januari 2023.

Kommunicering med sökande har skett enligt förvaltningslagen 25 §. Se bilaga.

Bolaget inkom med en reviderad ansökan den 26 januari 2023 där sökanden tagit bort serveringstället från ansökan. Ansökan avser nu enbart uteservering.

## SÖKANDE BOLAG OCH ÄGARE

Sökande bolag är Button Town AB, 559297-9008, Knapptad 515, 653 42 Karlstad. Styrelsen består av [ställföreträdaren], ledamot och VD, [ordföranden], ledamot och ordförande samt [suppleanten].

Firman tecknas av styrelsen och var för sig av ledamöterna.

Ägare är [ställföreträdaren] och [ordföranden]. De äger 50 % var av aktierna i bolaget.

## HYRESFÖRHÅLLANDEN/DISPOSITIONSRÄTT

Ägarna till sökande bolag äger marken där serveringsstället ligger. Avtal har lämnats in mellan privat personerna och sökande bolag.

## FINANSIERING

Finansiering är redovisat och godkänd.

## KUNSKAP I ALKOHOLLAGSTIFTNING

Sökande har inte avlagt något kunskapsprov.

## RESTAURANGLOKALER/LÄGE

Restaurangen ligger någon mil utanför Karlstads centrum vid stadsdelen Knapptad, precis bredvid Klarälven. Det aktuella serveringsstället består idag av kök och uteservering. Stället saknar idag en serveringslokal inomhus. Uteserveringen är på 580 kvadratmeter med 120 sittplatser. .

## MATUTBUD

Av 8 kap. 15 § alkohollagen framgår bland annat:

Stadigvarande tillstånd för servering till allmänheten får medges endast om serveringsstället har ett eget kök i anslutning till serveringslokalen samt tillhandahåller lagad eller på annat sätt tillredd mat. Gästerna ska kunna erbjudas ett varierat utbud av maträtter. Efter klockan 23.00 får matutbudet begränsas till ett fåtal enklare rätter.

Folkhälsomyndigheten skriver på sin hemsida att tillståndshavaren ska kunna tillhandahålla ett varierat utbud av maträtter. Såväl förrätter, huvudrätter och efterrätter ska kunna erbjudas.

Lättdrycker.

Av 8 kap. 22 § alkohollagen framgår:

Vid servering av alkoholdrycker ska lättdrycker finnas att tillgå i tillfredsställande urval och omfattning.

#### VERKSAMHETSINRIKTNING/ÖPPETTID

Sökandes verksamhetsinriktning är att servera mat, dryck, våfflor i en avgränsad yta i trädgården i ett utomhuscafé. Ett antal kvällar kommer det vara en del bokningar för företag och privata fester.

Öppettider för restaurangen är klockan 11-18 under perioden 30/4 - 31/8.

#### INFORMATION

Enligt 9 kap. 11 § ska förändringar anmälas till tillståndsenheten som exempelvis:

- verksamhetsförändring
- ombyggnation
- bolagsändringar
- serveringsytor
- avbrott i verksamheten
- kontaktuppgifter, adressändring, telefon med mera.

#### REMISSYTTRANDE

Förvaltningen har skickat remiss till Polismyndigheten, Skatteverket, miljöförvaltningen, stadsbyggnadsförvaltningen, räddningstjänsten samt Länsstyrelsen i Värmland den 18 januari 2023.

Polismyndigheten svarar den 19 januari 2023 att sökande anses som lämplig. De har inget att erinra mot sökta serveringstider.

Skatteverket svarar den 20 januari 2023 att sökande bolag är momsregistrerat, F skattregistrerad och är registrerad som arbetsgivare. Företrädarna för bolaget har inga skulder till det allmänna.

Miljöförvaltningen svarar den 19 januari 2023 att verksamheten är registrerad som livsmedelsanläggning.

Rökning får inte ske på uteserveringar eller entréer. Skyltar med rökning förbjuden ska finnas.

Miljönämnden anser att eventuell musik inte får framföras så att närboende störs. Folkhälsomyndigheten allmänna råd om höga ljudnivåer (FoHMFS 2014:15) ska följas. På uteserveringen får endast bakgrundsmusik spelas, så att ljudnivån inte överskrider vanlig samtalston.

Störningar från fåglar och andra skadedjur kan förekomma kring uteserveringar då det finns tillgång till mat. Det är viktigt att verksamheten har bra rutiner för att motverka sådana störningar. Överbliven mat i form av rester och likande bör skyndsamt plockas bort från platsen.

Stadsbyggnadsförvaltningen svarar den 24 januari 2023 att de tagit del av handlingarna i ärendet och har synpunkter mot alkoholtillstånd på fastigheten i fråga.



Stadsbyggnadsförvaltningen tolkar remissen som att det ska sättas upp ett permanent tält för servering eller i vart fall längre än en semesterperiod. Tältet kräver bygglov och även en dispens från strandskyddet. Detta behöver sökas och bygglovet behöver få slutbesked innan det får användas.

Länsstyrelsen svarar den 10 februari 2023 att deras ställningstagande är att serveringstillstånd ska avse viss lokal eller annat avgränsat utrymme. Med lokal menas ett utrymme inomhus och annat avgränsat utrymme betyder del av ett serveringsställe som är beläget utomhus där servering förekommer, det vill säga, uteservering. Länsstyrelsens ställningstagande beträffande ett serveringstillstånds beskaffenhet som en lokal i alkohollagens mening går i linje med Folkhälsomyndighetens (dåvarande Statens Folkhälsoinstitut) utlåtande. Länsstyrelsen anser att ett tält inte är en lokal enligt alkohollagens mening.

Det är kommunen som gör en helhetsbedömning i varje enskilt fall när det gäller bedömningen av matutbud. Som det står i förarbeten är det den sammanvägda bedömningen av utbud, kvalitet och allmän standard som ska vara avgörande för att kunna uppfylla alkohollagens krav om matutbud.

I detta ärende har enhetschef Beatrice Högå beslutat och handläggare Matias Kivistö varit föredragande. Se bilaga.

Räddningstjänsten svarar den 9 mars 2023 att de anser att verksamheten ska ansöka om hantering av brandfarlig vara för gasol som används i köket.

Button Town Café har skickat in bygglovsansökan till Stadsbyggnadsförvaltningen gällande tältet.

#### SKÄL FÖR BESLUTET

- Lagstöd Alkohollagen

- - 8 kap. 2 §

Serveringstillstånd kan meddelas för servering till allmänheten eller i förening, företag eller annat slutet sällskap. Tillståndet kan avse servering året runt eller årligen under en viss tidsperiod (stadigvarande serveringstillstånd) Det kan även avse en enstaka tidsperiod eller ett enstaka tillfälle (tillfälligt serveringstillstånd). Stadigvarande serveringstillstånd gäller tills vidare. Kommunen får dock om det finns särskilda skäl begränsa tillståndets giltighet till viss tid. Serveringstillstånd kan gälla spritdrycker, vin, starköl, andra jästa alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat eller en eller flera av dessa drycker eller preparat.

- - 8 kap. 11 §

En ansökan om stadigvarande serveringstillstånd får inte bifallas utan att Polismyndighetens yttrande har inhämtats. Detsamma gäller, om det inte rör sig om arrangemang av endast obetydlig omfattning, tillfälligt serveringstillstånd för servering till allmänheten.

- - 8 kap 12 §

Serveringstillstånd och tillsyn ska ta särskild hänsyn till om sökanden visar sig lämplig avseende laglydnad och benägenhet att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna. Enligt förarbetena ska en lämplighetsprövning göras av den som ansöker om tillstånd att servera alkoholdrycker. Lämplighetskravet innebär att sökanden ska vara lämplig för den socialt ansvarsfulla uppgiften att servera alkoholdrycker.

- - 8 kap. 14 §

Serveringstillstånd ska omfatta ett visst avgränsat utrymme som disponeras av tillståndshavaren. Första stycket motsvarar 7 kap. 10 § gamla alkohollagen (1994:1738) av vilket framgår att serveringstillstånd ska avse viss lokal eller annat avgränsat utrymme.

Av förarbeten framgår att begreppet "avgränsat utrymme" tar sikte på och möjliggör meddelande av tillstånd för servering i utrymmen såväl inomhus som utomhus (prop. 1976/77:108 s. 75).

Av Statens Folkhälsoinstituts "Handbok Alkohollagen" 2002-12-17, som fortfarande har en viss bäring, i kommentar till 7 kap. 10 § framgår följande:

Tillstånd till servering ska vara knutet till ett visst serveringsställe.

Med se/veringsstäl/e avses alla lokaler och utrymmen som används i en serveringsrörelse. Se/verings/oka/ avser den del av serveringsstället, inomhus, där alkoholservering är tillåten. Med annat avg/kmsat utrymme avses del av serveringsställe som ligger utomhus och där alkoholservering är tillåten, till exempel en terrass eller en uteservering.

Dåvarande FHI angav i sina allmänna råd till den förra alkohollagens serveringsbestämmelser (FHIFS 2002:6) – vilka upphävdes den 3 januari 2014 sedan myndigheten upphört och verksamheten övergått till Folkhälsomyndigheten och inte har ersatts därefter – följande råd till motsvarande bestämmelse i den förra alkohollagen under rubriken "PLACERING AV UTESERVERING":

"En uteservering bör ligga i nära anslutning till de egentliga serveringslokalerna. Medgivande till uteserveringar på längre avstånd från ett serveringsställe, s.k. satellitserveringar, bör alltså inte ges."

- - 8 kap 15 §

Stadigvarande tillstånd för servering till allmänheten medges endast om serveringsstället har ett eget kök i anslutning till serveringslokalen samt tillhandahåller lagad eller på annat sätt tillredd mat. Gästerna ska kunna erbjudas ett varierat utbud av maträtter. Efter klockan 23.00 får matutbudet begränsas till ett fåtal enklare rätter.

Serveringsstället ska vara utrustat med ett i förhållande till lokalens storlek lämpligt antal sittplatser för matsservering.

Av förarbetsuttalandet framgår bland annat följande om serveringsmiljö. Restaurangen ska ha ett tillräckligt antal sittplatser inom restaurangområdet, en överblickbar serveringsyta, god standard på den allmänna utrustningen och gästerna ska i normalfallet kunna beställa och bli serverade vid bordet. Det är inte meningen att serveringstillstånd ska kunna ges för gatukök, cafeer eller liknande enklare serveringsställen. (prop. 1994/95:89, sid 64-65 och 105 samt prop. 2009/10:125, s 104-105).

- Personlig lämplighet

I utredningen har inget framkommit som innebär att tillstånd inte kan meddelas. Förvaltningen anser att sökanden bör anses som lämplig att bedriva verksamhet enligt AL 8 kap. 12 §.

- Lokalens lämplighet

Vi kan inte bedöma serveringslokalens lämplighet utifrån att ansökan avser endast uteservering.

- Alkoholpolitiska aspekter

Inga olägenheter i fråga om ordning och nykterhet eller särskild risk för människors hälsa föreligger AL 8 kap. 17 §.

## - Övrig vägledning

Folkhälsomyndighetens har i vägledning om servering utifrån alkohollagen (publicerad 29 september 2022, artikelnummer 22212) angett att det bara är serveringsställen som har ett eget kök i direkt anslutning till serveringslokalen och tillhandahåller lagad eller på annat sätt tillredd mat, som kan få ett fast tillstånd att servera alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat till allmänheten, ett så kallat stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten.

Kravet på att det ska finnas tillräckligt med sittplatser i förhållande till lokalens storlek finns för att det ska vara möjligt att servera mat. Gästerna ska i normalfallet kunna beställa och bli serverade vid bordet. Syftet är också att ytterligare säkerställa att inte gatukök och liknande ställen beviljas serveringstillstånd.

Ett serveringstillstånd för stadigvarande serveringstillstånd till allmänheten ska alltid omfatta ett visst avgränsat utrymme. Benämningen "avgränsat utrymme" som används i lagtexten syftar på att servering av alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat även kan tillåtas utomhus.

Folkhälsomyndigheten definierar serveringslokal som den del av serveringsstället inomhus där servering av alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat är tillåten. (se prop. 1994/95:89 s. 65 och prop. 2009/10:125 s. 101.)

Folkhälsomyndigheten definierar annat avgränsande utrymme som den del av serveringsstället som är placerat utomhus där alkoholservering är tillåten, så kallad uteservering (se prop. 1994/95:89 s. 65 och prop. 2009/10:125 s. 101.)

## - Bedömning

Den aktuella ansökan avser stadigvarande tillstånd för servering av starköl, vin, andra jästa alkoholdrycker och sprit på uteservering.

Det serveringsställe som omfattas av ansökan saknar en serveringslokal. Serveringsstället består idag av ett kök och uteservering.

Enligt alkohollagen 8 kap. 14 § ska ett serveringstillstånd omfatta ett visst avgränsat utrymme som disponeras av tillståndshavaren och det framgår i Handbok Alkohollagen att serveringstillstånd ska avse lokal eller annat avgränsat utrymme. En serveringslokal anses vara en lokal inomhus.

Ett av kraven som ställs i alkohollagen för att stadigvarande serveringstillstånd till allmänhet ska kunna beviljas, är att serveringsstället som omfattas av ansökan har en serveringslokal. Det framgår i alkohollagen 8 kap. 15 § att det krävs ett eget kök i anslutning till serveringslokalen för att ett stadigvarande tillstånd till allmänhet ska kunna beviljas.

Serveringsstället ska även vara utrustat med ett i förhållande till lokalens storlek lämpligt antal sittplatser för matsservering. Gästerna ska i normalfallet kunna beställa och bli serverade vid bordet.

Länsstyrelsen skriver i sitt yttrande att även deras ställningstagande är att serveringstillstånd ska avse viss lokal eller annat avgränsat utrymme. Med lokal menas ett utrymme inomhus och annat avgränsat utrymme betyder del av ett serveringsställe som är beläget utomhus där servering förekommer, det vill säga, uteservering.

Den sammantagna bedömningen utifrån lagtextens lydelse är att det måste finnas en serveringslokal för att kunna bevilja stadigvarande serveringstillstånd. Av lagtextens lydelse som anger serveringslokal har det sedan lagts till annat avgränsat utrymme som avser att omfatta uteservering som inte kan definieras av begreppet lokal för att även ett sådant utrymme ska kunna erhålla serveringstillstånd. Det är dock en förutsättning att det finns en serveringslokal för att kunna utvidga serveringsytan till att även omfatta en uteservering. Saknas denna förutsättning kan inte serveringstillstånd medges enbart för en uteservering då lagens krav inte kan anses uppfyllda.

Mot bakgrund av utredningen i ärendet anser förvaltningen att bolaget inte har visat att förutsättningar för ett stadigvarande tillstånd för servering av alkoholdrycker till allmänheten föreligger. Bolaget uppfyller inte de särskilda krav avseende serveringslokalens utformning som ställs i 8 kap. 14, 15 §§ alkohollagen.

Anna Dahlén Gauffin

ordförande

Arbetsmarknads- och socialnämnden